

**FORMATO EUROPEO
PER IL CURRICULUM
VITAE**



INFORMAZIONI PERSONALI

Nome	SABBIONI PAOLO
Indirizzo	44, VIALE EUROPA, 20066 MELZO (MI), ITALIA
Telefono	0295710184
Fax	0295710184
E-mail	paolo.sabbioni@unicatt.it
Studio	Via San Vincenzo, n. 12 – 20123 MILANO
Telefon	0289423800
Cod. Fisc.	SBBPLA62E01F119H
Partita IVA	11515540158
Nazionalità	italiana
Data di nascita	01 MAGGIO 1962

Qualifiche

Avvocato, patrocinante presso le supreme Corti, esperto in diritto amministrativo e professore universitario di diritto pubblico, settore concorsuale di diritto amministrativo, con insegnamenti anche di diritto dell'economia e di diritto dell'Unione europea.

Si evidenziano i seguenti settori di competenza più significativi nell'ambito del diritto amministrativo:

- Enti pubblici territoriali (Città metropolitana, province, comuni e gestioni associate);
- Servizi pubblici locali ;
- Edilizia e urbanistica;
- Appalti e contratti;
- Commercio, attività produttive, turismo, semplificazione;
- Espropriazioni;
- Autorità amministrative indipendenti;
- Servizi per l'impiego;
- Società di trasformazione urbana;
- Riforme istituzionali;
- Unione europea.

Date	Settembre 2016
Lavoro o posizione ricoperti	Vicepresidente
Principali attività e responsabilità	Componente Consiglio di Amministrazione
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Ufficio d'Ambito ATO Città metropolitana
Tipo di attività o settore	Gestione servizio idrico integrato
Principali attività e responsabilità	Indirizzo amministrativo
Date	Aprile 2013-Dicembre 2014
Lavoro o posizione ricoperti	Direttore scientifico
Principali attività e responsabilità	Docenza (servizi pubblici, esercizio associato delle funzioni) e direzione del master
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore
Tipo di attività o settore	Master universitario in Amministrazione e Territorio (MUAT)
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Date	Settembre 2009-settembre 2013
Lavoro o posizione ricoperti	Presidente Consiglio di Amministrazione
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Principali attività e responsabilità	Consulenza specialistica sugli indirizzi per la gestione di trasformazioni urbane
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Società di Trasformazione Urbana "La Stazione - Melzo" S.p.A.
Tipo di attività o settore	Trasformazioni urbane e valorizzazione del territorio
Date	Giugno 2008
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del nucleo di valutazione
Principali attività e responsabilità	Controllo responsabilità dirigenziale
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Camera di Commercio Industria Agricoltura Artigianato di Monza e Brianza
Tipo di attività o settore	Servizi per le imprese
Date	Settembre 2007
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del consiglio direttivo
Principali attività e responsabilità	Partecipazione alle scelte dell'istituto
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Laboratorio di Economia Locale (LEL) Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza
Tipo di attività o settore	Studi e ricerche per la valorizzazione del territorio
Date	Giugno 2004-Giugno 2009
Lavoro o posizione ricoperti	Sindaco
Principali attività e responsabilità	Indirizzo e controllo politico-amministrativo
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Comune di Melzo
Tipo di attività o settore	Enti pubblici locali
Date	Gennaio 2004
Lavoro o posizione ricoperti	Membro del comitato scientifico e del consiglio direttivo
Principali attività e responsabilità	Docenza (diritto urbanistico) e partecipazione alle scelte sulla didattica e le iniziative del master
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica del S.Cuore – Sede di Piacenza Master universitario marketing territoriale (MUMAT)

Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Ottobre 2001
Lavoro o posizione ricoperti	Docente
Principali attività e responsabilità	Professore associato (<u>Diritto pubblico; diritto dell'economia; diritto dell'Unione europea</u>)
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1
Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Maggio 1995
Lavoro o posizione ricoperti	Avvocato
Principali attività e responsabilità	Avvocato amministrativista
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Studio legale Avv. Paolo Sabbioni – via Fontana n. 1 – Milano Dal 2011 Studio legale in via San Vincenzo 12 – 20123 Milano
- Tipo di attività o settore	Diritto amministrativo
Date	Novembre 1993 – Ottobre 1994
Lavoro o posizione ricoperti	Ricercatore
Principali attività e responsabilità	Attività di ricerca per l'ente IFRESI di Lille sui servizi pubblici nell'ambito del progetto CE “Capitale umano e mobilità”
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Lille II – Lille (Francia) IFRESI
Tipo di attività o settore	Ricerca universitaria
Date	Marzo 1992 – Ottobre 1993
Lavoro o posizione ricoperti	Tutor
Principali attività e responsabilità	Supporto didattico
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Università Cattolica S.Cuore – Milano – L.go Gemelli n. 1
Tipo di attività o settore	Docenza universitaria
Date	Marzo 1991 – Febbraio 1992
Lavoro o posizione ricoperti	Impiegato
Principali attività e responsabilità	Consulenza legale
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Banca Commerciale Italiana – Direzione Generale - Milano – P.zza Scala
Tipo di attività o settore	Servizio legale della Banca Commerciale italiana
Date	Settembre 1988 – Febbraio 1991
Lavoro o posizione ricoperti	Studio legale
Principali attività e responsabilità	Praticante
Nome e indirizzo del datore di lavoro	Studio legale Avv. Giustino Ciampoli – Via Fontana n. 1 - Milano
Tipo di attività o settore	Diritto amministrativo
Istruzione e formazione	
Date	Marzo 1993-Ottobre 1996
Titolo della qualifica rilasciata	Dottorato di ricerca in diritto pubblico
Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione	Università Studi di Pavia
Date	Luglio 1988
Titolo della qualifica rilasciata	Laurea in giurisprudenza 110/110 e lode
Nome e tipo d'organizzazione erogatrice dell'istruzione e formazione	Università Cattolica S.Cuore Facoltà di giurisprudenza
Capacità e competenze personali	
Madrelingua(e)	Italiano
Altra(e) lingua(e)	
Autovalutazione	

Livello europeo (*)

Francese

Inglese

Lingua

Ascolto	Lettura	Eccellente Buono	Eccellente Buono
Eccellente Buono	Eccellente Buono		

(*) Quadro comune europeo di riferimento per le lingue

Capacità e competenze informatiche

Uso dei principali programmi per pc (word, excel, power point)

Patente

Recenti cause patrocinate

TAR Lombardia, Milano – Comune Sesto San Giovanni /CO.R.E./AEEG+Altri - rg. 1240/2011 (CIP 6)

TAR Lombardia, Milano, nn. 2433 e 2434/2011 – Comune di Sesto San Giovanni, nei ricorsi proposti da Vetrobalsamo S.p.A. e Sarca S.r.l. in materia ambientale

Tribunale Alessandria, n. 725/2013 – Difesa di Azienda Tortonese Multiservizi S.p.A. per cessione reti gas

TAR Lombardia, n. 15/2013 – Comune di Sesto San Giovanni nel ricorso proposto da Basile Aldo, in materia urbanistica

Commissione Tributaria Provinciale n. 438/2013 – Buratti Guido nel ricorso proposto contro l’Agenzia delle entrate di Milano in questione connessa con espropriazione immobiliare

TAR Veneto – rg 1876/2013 – Enel Distribuzione/Comune Castelnuovo del Garda – Canoni concessori non ricognitori

TAR Brescia rg n. 5062/2014 – Enel Sole S.r.l./Comune Gavardo – Revoca servizio illuminazione pubblica

Cons. Stato rg n. 5793/2014 – Enel Sole S.r.l./Comune di Bione – Revoca Servizio illuminazione pubblica

Cons. Stato rg n. 2772/2015 – Comune Novara/Immobiliare Clessidra S.r.l. in materia urbanistica

Cons. Stato rg n. 5402/2015 – Enel Sole S.r.l./Comune di Gavardo – Revoca Servizio illuminazione pubblica

Corte Cassazione – Difesa del Comune di Cinisello Balsamo c. A2A Rete Gas S.p.A. avverso sentenza Corte Appello Milano 4398/2014 su valutazione rete gas

Pubblicazioni

1. Ingerenza politica e pubblico impiego. Una sentenza della Corte costituzionale, in *Aggiornamenti sociali*, giugno 1991, p.413 ss.;
2. Istituti di partecipazione, in E.BALBONI (a cura di), *Uno statuto per l'autonomia. Legge 8 giugno 1990, n.142. Ordinamento delle autonomie locali*, Milano, Vita e Pensiero, 1991, p.11 ss.;
3. Servizi pubblici locali, *ivi*, p.45 ss.;
4. Le “nuove” autonomie locali, supplemento al n. 14 della *Rivista di ragioneria-tecnica commerciale-diritto-economia*, Milano, Tramontana, febbraio 1992;
5. La disciplina regionale delle società strumentali tra vecchi limiti e tendenze in atto (nota a Corte cost., 5 febbraio 1992, n.35), in *Il diritto della regione*, 1992, n.6;
6. I principi fondamentali della legge-quadro, in A.MATTIONI, E.CODINI, A.COLOMBO, A.FOSSATI, *Le leggi della solidarietà. Commento coordinato della legge sul volontariato e sulle cooperative sociali*, Milano, Vita e Pensiero, 1993, p.29 ss.;
7. Carattere sociale del servizio e modello aziendale dell'organizzazione (nota a T.A.R. Lombardia, 20 ottobre 1994, n.730), in *Il diritto della regione*, 1995, p.177ss.;
8. I servizi pubblici, vol. I, *Nozione*, ed. provvisoria, Milano, Policopy, 1996.
9. Les accords entre administrations dans le système juridique italien et la ville, in G.MARCOU, F.RANGEON, J.L.THIEBAULT (diretto da), *La coopération contractuelle et le gouvernement des villes*, Paris, L'Harmattan, 1997, p. 317 ss.;
10. La démocratie locale en Italie, in AA.VV., *La démocratie locale. Représentation, participation et espace public*, Paris. PUF, 1999, p. 117 ss.;
11. I servizi pubblici locali: profili giuridici, in E.BALBONI, G.FORTUNATO, E.M.MARENGHI, S.MERUSI, A.PIRAINO (a cura di), *Il governo locale oggi. Manuale per il Sindaco ed i Consiglieri*, Gorle, Editrice C.E.L., s.d. ma 1999, p. 275 ss.;
12. Les services publics et l'Etat de droit en Italie, in F.MODERNE, G.MARCOU (a cura di), *L'idée de service public dans le droit des Etats de l'Union européenne*, Paris, L'Harmattan, 2001, p. 259 ss.;
13. Commento all'art. 22 (Compiti delle regioni) della legge 8 marzo 2000, n. 53 (Disposizioni per il sostegno della maternità e della paternità, per il diritto alla cura e alla formazione e per il coordinamento dei tempi delle città), in *Le nuove leggi civili commentate*, 2001, p. 1370 ss.
14. Fondamento e limiti dell'autonomia organizzativa delle Regioni con riguardo alle funzioni e ai compiti conferiti: una sentenza a velocità contrapposte (Nota a Corte cost., 23 marzo 2001, n. 74), in *Le Regioni*, 2001, p. 714 ss.

15. Profili organizzativi del servizio civile: gli enti, i progetti di impiego, i finanziamenti, in E.ROSSI, F.DAL CANTO, Le prospettive del servizio civile in Italia, dalla legge n. 64/2001 ai decreti attuativi, Padova, Centro Studi Zancan, 2002, p. 100 ss
16. Vincoli e opportunità nell'ordinamento giuridico per l'integrazione tra sviluppo sostenibile del turismo e valorizzazione del territorio, in M.RIZZI, G.LUCARNO, F.TIMPANO, Turismo e territorio, Milano, Vita & Pensiero, 2002, p. 81 ss.
17. La riforma nazionale del turismo, benché lesiva delle attribuzioni regionali ai sensi del parametro sia previgente che novellato, supera indenne il vaglio della Corte costituzionale (nota alla sentenza della Corte cost. n. 197 del 2003), in Le Regioni, 2003, p. 1284 ss.
18. Commento agli artt. 3 e 4 della legge n. 328/2000 (legge quadro sui servizi sociali), in E.Balboni, B.BARONI, A.Mattioni e G.Pastori, Il sistema integrato dei servizi sociali, Milano, Giuffrè, 2005, p. 106 ss.;
19. Lezioni di diritto pubblico, Milano, Educatt, 2010
20. Amministrazione e territorio, in A.CABIDDU (a cura di), Diritto del governo del territorio, Torino, Giappichelli, 2010, p.
21. Le società di trasformazione urbana: profili giuspubblicistici, di prossima pubblicazione
22. La Corte equipara SPL di rilevanza economica e SEIG, ma ammette soltanto tutele più rigorose della concorrenza, in Giur cost., 2011, p. 4654 ss.
- 23.
24. Il codice della normativa statale in materia di turismo, ovvero: ma a cosa è servita la riforma del criterio di riparto della potestà legislativa tra lo Stato e le Regioni?, in Forum dei quaderni costituzionali, 2011
25. Le trasformazioni dell'amministrazione regionale (le esperienze di un quarantennio): i modelli organizzativi dell'amministrazione indiretta, in Astrid Rassegna, 2011
26. Il referendum abrogativo parziale: quasi una missione impossibile, in Giur. Cost. 2011, in Giur. cost., 2012
27. Commento agli artt. 50 e 54 del Testo unico enti locali (competenze del sindaco), Commentario TUEL, Nel Diritto, 2012
28. La sentenza n. 199 del 2012: una sentenza coraggiosa, forse troppo, in Quad. cost., 2012, p. 874 ss.
29. Lezioni di diritto pubblico (nuova edizione), Milano, Educatt, 2013
30. Linee guida per la gestione associata dei servizi pubblici locali, in L'assetto istituzionale e gli enti locali in Lombardia, Eupolis, 2014
31. Il mutamento di paradigma dei servizi pubblici locali, in Amministrare n. 1/2015
32. Livelli istituzionali nella difesa di acque e suolo, paesaggio e natura, di prossima pubblicazione per Franco Angeli

**Recenti consulenze in materia di
servizi pubblici locali**

- 1) Trasformazione del Consorzio COINGER (Provincia Varese) in società per la gestione dei rifiuti
- 2) Cessione 40% partecipazioni Nord Milano Ambiente S.p.A. – Cinisello Balsamo
- 3) Cessione 40% Azienda Multiservizi Farmacie S.p.A. – Cinisello Balsamo
- 4) Riorganizzazione Garda Uno S.p.A. (gestione servizio idrico, rifiuti ed energia per i Comuni lombardi del Garda)
- 5) Modificazioni Statuto CEM (Consorzio Est Milano) S.p.A. – gestione rifiuti
- 6) Vendita rete gas in vista della gara Atem per il Comune di Tortona
- 7) Parere su conferimento rete gas dai Comuni alla Società Cogeser S.p.A. (est milanese)
- 8) Costituzione ESCo nella forma della società mista partecipata dalla Comunità Montana di Valle Sabbia
- 9) Gara per la scelta del socio privato operativo della ESCo di Valle Sabbia
- 10) Gara per scelta del socio privato operativo della società Gavardo Servizi S.r.l.
- 11) Indirizzi per il contenimento del costo delle società partecipate – Brianzacque S.p.A.
- 12) Costituzione di controllate di scopo da parte di società pubblica – Cogeser S.p.A.
- 13) Statuto Città metropolitana di Milano
- 14) Riscatto impianti illuminazione pubblica per i Comuni della Comunità Montana della Valle Sabbia
- 15) Riscatto impianti illuminazione pubblica Comune di Morbegno
- 16) Contratti EPC per efficientamento edifici Comuni della Comunità Montana di Valle Sabbia
- 17) Fusione CEM – Consorzio Est Milano S.p.A. (società di gestione dei rifiuti dell'Est milanese) – BEA Brianza Energia Ambiente S.p.A. (in corso di realizzazione)
- 18) Fusione Nord Milano Ambiente S.p.A. (Società di gestione dei rifiuti del Comune di Cinisello Balsamo) in AMSA/A2A S.p.A.
- 19) Procedimento di revoca del servizio di illuminazione pubblica e di riscatto degli impianti per i Comuni della Valle Sabbia
- 20) Procedimento di riscatto degli impianti di illuminazione pubblica per il Comune di Morbegno
- 21) Esperto ANCI Lombardia al tavolo di Regione Lombardia per la predisposizione della L.R. Lombardia sulla illuminazione esterna
- 22) Componente della Commissione giudicatrice per la scelta del Direttore generale di Brianzacque S.p.A.

**Recenti relazioni sul tema dei
servizi pubblici locali**

1. Linee guida del processo di liberalizzazione – La gestione associata dei servizi pubblici locali, relazione al convegno “La liberalizzazione dei servizi pubblici locali. Il nuovo ruolo degli enti e degli operatori economici. Le opportunità” – Verona, 14 giugno 2012
2. Gli obblighi di dismissione delle partecipazioni societarie e della messa in liquidazione delle società dei Comuni con popolazione inferiore ai 50.000 abitanti, seminario promosso da ANCITEL Lombardia e tenutosi a Milano il 2 luglio 2012
3. Servizi pubblici e servizi strumentali: modelli organizzativi e adempimenti – Seminario Ancitel Lombardia – Milano, P.zza San Fedele, 27 novembre 2012

4. I seguiti della spending review e degli interventi della Corte costituzionale sui servizi pubblici locali in Lombardia – Seminario Ufficio di presidenza del Consiglio regionale della Lombardia “Gli effetti ordinamentali della spending review per la Lombardia” – Milano, 12 dicembre 2012
5. L'esercizio associato delle funzioni e dei servizi – Brescia, 1° marzo 2013 – Associazione Comuni Bresciani
6. I servizi pubblici locali dopo la legge di stabilità (Milano, 27 febbraio 2014 – Ancitel Lombardia)
7. La Città metropolitana (Milano, 26 settembre 2014 – Confcooperative Lombardia)
8. Canoni concessori non ricognitori (Bolzano, 9 ottobre 2014, Comune di Bolzano)
9. Gestione associata obbligatoria delle funzioni comunali (Brescia 22 ottobre 2014, Regione Lombardia – Associazione Comuni Bresciani)
10. Novità normative sulla gestione dell'illuminazione pubblica (Brescia, 21 novembre 2014 – Associazione Comuni Bresciani)
11. La riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica: profili giuridici (Milano, Seminario ANCITEL, 31 marzo 2015)
12. Procedure di riscatto degli impianti di illuminazione pubblica (Milano, 13 maggio 2015 – Seminario per Regione Lombardia – Direzione Reti)
13. Le procedure di riscatto degli impianti (Milano Bicocca, 16 giugno 2015 nel convegno CRIET “Procedure e incentivi per l'efficientamento energetico”)
14. Le innovazioni e i principali caratteri della L.R. Lombardia 23/2015 di riforma del sistema sociosanitario lombardo (Milano – Sala Colonne Banca Popolare di Milano, 20 novembre 2015 – Associazione degli Enti gestori UNEBA)
15. La presa in carico del soggetto assistito e l'integrazione sociosanitaria (Università Cattolica, Piacenza – 18 gennaio 2016 nell'ambito del Convegno “Quale futuro per i diritti sociali”)
16. La riforma sociosanitaria della Regione Lombardia (Milano – Palazzo Stelline, 4 febbraio 2016 – Ancitel Lombardia)
17. L'impatto del nuovo codice degli appalti sulle modalità di acquisizione di beni lavori e servizi dei Comuni e sul ruolo delle centrali uniche di committenza nel nuovo sistema (Milano – Auditorium S.Fedele, 26 maggio 2016 – Ancitel Lombardia)
18. Efficientamento energetico degli edifici pubblici (Milano – Sede ANCI Lombardia, 13 luglio 2016)
19. Riscatto degli impianti e loro riqualificazione nell'esperienza dei Comuni lombardi (Milano Bicocca – 14 luglio 2016 – Convegno CRIET sul finanziamento della riqualificazione degli impianti di illuminazione pubblica)